

“地球一小时城市挑战” 参选城市指导手册

2015-2016 年度“地球一小时城市挑战” —— 城市政府参赛信息填写指南



本指南主要为地方政府代表提供关于“地球一小时城市挑战”（EHCC）的信息，可作为碳气候注册网站用户支持页面（<http://carbon.org/support-and-templates>）的内容补充。

2015-2016 年度，超过 20 个国家的城市将参与“地球一小时城市挑战”（EHCC），包括巴西，哥伦比亚，中国，芬兰，法国，印度，菲律宾，新加坡，西班牙，瑞典，南非，泰国，美国及越南等。详情请查看 <http://carbon.org/partnerships/wwf-earth-hour-city-challenge>。

参选城市可通过一系列网上研讨会，获得数据报告提交的培训和指导。

详尽信息请登录 www.panda.org/citychallenge 查询。

目录

简介	4
评选流程与标准	5
如何参与 EHCC	6
在 cCR 上面注册参与 EHCC	7

EHCC 数据输入	8
城市概况	8
城市承诺	8
城市成效	9
城市行动	9

简介

EHCC 致力于推动城市采取有效措施，促进减缓和适应气候变化最佳实践的发展和传播。

EHCC —— 背景与目标

目前，全球正经历着高速的城镇化进程，城市对全球化石能源碳排放的贡献率已经超过了 70%。到 2050 年，全球将有超过 2/3 的人口居住在城市里；根据预测，在未来 30 年间，投入到城市基础设施建设的资金费用将高达 350 万亿美金。如果地球上的每个人都选择发达国家城市居民目前的平均生活水平和生活方式，那么我们至少需要 3 个地球才能提供人类生活所需的足够的自然资源和吸收排放的二氧化碳。

如果城市未来的投资发展轨迹仍遵循以往的路径（“基准情景”），那么人类对化石能源的依赖仍将持续下去，高能耗的基础设施和生活方式必然将更为普遍，未来 30 年内城市将消耗全球碳预算的 50%，而数十亿人将不得不承担城市“高碳锁定”所导致的经济、社会和生态成本。幸运的是，目前能够显著降低城市碳足迹并满足人类生活需求的解决方案已经出现。基于先进的发展战略，通过优化城市规划、实施最佳能效和利用可再生能源，全球投资能够推动城市发挥自身潜力，成为未来解决方案的实施热点，最终实现人与自然的和谐相处。

“地球一小时城市挑战（EHCC）”是世界自然基金会（WWF）发起的全球活动，旨在支持和推动城市采取行动，实现全球转型，迈向一个气候友好、生机勃勃的未来；同时促进减缓和适应气候变化最佳实践的发展和传播。EHCC 每年定期举办且全球化程度不断提高，其不仅为城市提供了一个呈现积极、全面、振奋人心且切实可行的低碳发展计划的平台，而且致力于显著提高未来几十年间可持续且高效的可再生能源解决方案的使用比例。

今年，EHCC 的主题是跨越差距（Bridging the Gap），即跨越目前全球各国气候承诺与控制全球温升在 2°C 以内所需的额外减排承诺和行动之间的差距。2015-2016 年度，EHCC 向全球城市发出邀请：

- 1) 通过公开积极而强有力的气候承诺以及透明的气候数据展示城市的责任感，例如签署市长协议（Compact of Mayors）
- 2) 报告振奋人心的成功气候行动，既包括其在温室气体减排方面的成就，也包括在食品安全、水安全和能源安全领域的协同效益。

我们也鼓励城市报告那些目前仍需要资金支持的积极、跨领域且兼收并蓄的气候行动，城市还可以在变革行动项目平台上（Transformative Actions Program, TAP）注册此类行动，该平台是一个致力于扩大对地方政府气候行动的直接投资的合作倡议。

EHCC 基于以下原则：在全球通向气候友好、可持续未来的转型过程中，不同地区的城市需要扮演不同的角色。我们强调全球不同地区所面临的不同挑战和多样化的解决方案，同时也希望寻找和促进城市之间的交流与合作机会。因为所有城市终将面临相同的挑战：即在碳约束条件下保障人类需求和推动社会发展。

评选流程与标准

WWF 已经委托一家国际认可的咨询机构对评选过程进行质量控制，并与国际评审委员会专家共同探讨和完善评价标准

（国际评审委员会专家主要来自于地方政府环境理事会（ICLEI）、C40 城市气候领袖群（C40）、联合国人居署（UN Habitat），以及亚洲发展银行（ADB）等其他重要区域的参与成员）。

评审委员会将致力于寻找那些具有积极、振奋人心而又切实可行的可再生能源或可持续经济转型目标，同时提出实现目标的步骤和清晰的行动战略的城市。

在 2015 年 11 月 EHCC 申请截止后，我们将分析各个城市在碳气候注册平台上（carbonn Climate Registry, cCR）所提交的信息，在每个国家选定三个候选城市。国际评审委员会将根据参选城市提交的数据是否满足评判标准，在每个参与国中评选出一个“地球一小时国家领袖城市”，并在世界范围内评选出一个“地球一小时全球领袖城市”。

在 2015-2016 年度评选过程中，评审委员会将致力于寻找那些具有积极、振奋人心而又切实可行的可再生能源或可持续经济转型目标，同时提出实现目标的步骤和清晰的行动战略的城市。我们也将额外青睐那些有助于跨越减排差距的行动。此外，加入市长协议（Compact of Mayors），墨西哥城市协议（Mexico City Pact），或美国市长气候保护协议（U.S. Mayor's Climate Protection Agreement）等国际或国家层面的跨城市合作项目也会在评审过程中产生积极的作用。

为了创造一个公平的竞争环境，评审委员也会考虑到各城市的资源禀赋和发展起点的差异。EHCC 的宗旨并非选择技术最先进的减排方案，而在于关注能够使人类和地球共同受益的城市可持续解决方案的承诺和创新性思考。为此，评审委员会在致力于寻找振奋人心的城市领导力案例的同时，将当地的实际发展情况也列入评判前提，包括国家和地区可持续发展政策、资源禀赋、城市当下面临的挑战（例如，贫困）以及城市规模等。

总体而言，国际评委委员会将会特别关注城市的以下几个方面：

- **迈向可持续经济**

城市应通过战略性的、创新的、积极的承诺和行动，迈向可持续经济。EHCC 将通过评估城市提交的行动、承诺和清单，衡量城市由化石能源依赖型经济向以可再生能源为基础、高能效、气候韧性的可持续发展型经济转型的程度。

- **采取积极的战略性行动来实现承诺**

评审委员会将围绕行动是否具有积极性和针对性对城市行动进行评估。通过聚焦于城市最有需求的关键领域，开展积极的城市行动，推动城市最终实现一个以可再生能源为基础的气候韧性的未来，尤其是在能源服务（供热、制冷、交通和电力等）、水和食品相关领域，以可持续的方式满足人们的基本需求。

- **整合城市行动与综合性可持续发展战略**

评审委员会将通过分析城市行动及参与信息，择优选择具有能够实现当地气候目标的，涵盖气候变化适应和公众参与等多种可持续行动的综合战略方案的城市。

- **创新思维**

评审委员会非常关注跨界行动和策略，例如，促进低生态足迹的生活方式有利于减少本地消费所造成的跨界排放，以及利用城市的智慧网络将智慧气候城市解决方案扩展到其他地区。

- **领导力与公信力**

评审委员会将通过分析影响城市承诺和行动实现的各种挑战（例如资源禀赋和执行力）来评估城市的领导力和公信力。

参与国家的所有城市均可报名参加 EHCC。正式的 EHCC 候选城市需提交至少一项减缓行动和一项承诺。在碳气候报告平台的数据提交城市列表里（<http://carbonn.org/data>），候选城市的名字旁边将显示 EHCC 的标志。

成为最终入围城市，需要通过提交承诺、行动或者排放清单来展示其正在实现向可再生和可持续经济的转型。城市可持续发展路径的积极性、可信度、综合性和创新性越高，就越有可能被评为国家或全球 EHCC 领袖城市。

我们还将邀请各国的最终入围城市（每个国家不超过 3 个城市）参与基于社交媒体公众活动，从而提高公众对城市可持续发展行动的认识和支持。评选出的“地球一小时国家领袖城市”和“地球一小时全球领袖城市”将通过社交媒体、网络、视频、会议以及全球颁奖典礼等多种渠道进行庆祝和宣传。

如何参与 EHCC

有意参加 EHCC 的城市可通过以下步骤注册参加：

1. 请发送电子邮件到波恩地方气候行动与报告中心（碳中心，carbonn Center）碳团队 carbonn@iclei.org；并抄送给 WWF 国际 EHCC 核心团队：ehcc@wwf.se。我们将给您发送项目资料以及在线技术培训的信息等更多详细信息。
2. 数据报告和提交可通过直接在线填报碳城市气候注册平台（cCR）或填写并发送离线报告至 carbonn@iclei.org。参与城市数据提交截止时间为 2015 年 11 月 13 日。在线平台注册请点击[这里](#)！

通过 cCR 平台注册 EHCC

参与城市可通过 <http://carbonn.org/join/> 直接登陆或下载离线报告表格。

城市数据报告可在线完成并提交，也可以将填写完成的离线报告表格发送至波恩地方气候行动与报告中心（carbonn@iclei.org）。

参与城市填写注册信息并同意平台相关条款协议¹（在相应方框内打勾）后，将开始 EHCC 的正式注册程序。

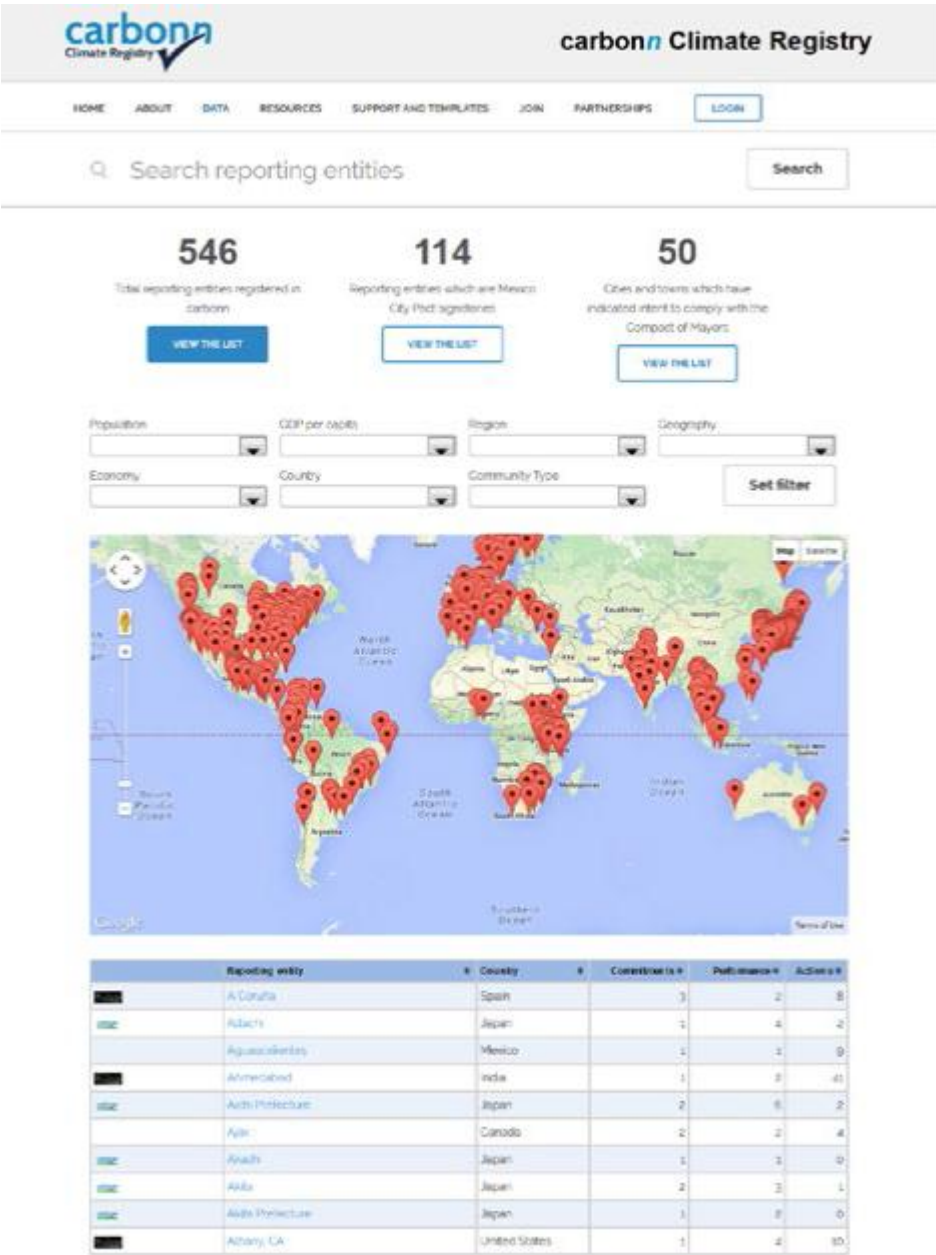
Registration	Mandatory fields left to complete on this sheet	36
Official name of reporting entity Name of reporting entity in English Name of geographic area administered by reporting entity Country Latitude Longitude Consent to go for online profile (see 1.6) (check box) I hereby declare that the data and information will be reported true		
1. Designated contact person		
First Name Last Name Official title Division / department Street Address City Postcode State / territory (where applicable) Email Address Confirm your email address Phone number (including country code)		
2. Head of government		
Official Title First Name Last Name Street Address City Postcode State / territory (where applicable) Email Address Start date of current term End date of current term		
3. Designated political liaison for contacts with the elected head of government		
First Name Last Name Official Title Division / department Street Address City Postcode State / territory (where applicable) Email Address Phone Number (Country, Area Code, Phone Number)		
4. Terms and conditions		
I have read and agreed to the Carbonn Climate Register Terms and Conditions http://carbonn.org/terms-and-conditions/ I want to register for Earth Hour City Challenge 2016-18. Check reporting status, eligibility and the Terms and Conditions at http://carbonn.org/terms-and-conditions/		

1. 完成上述步骤后，参与城市的“指定联络人”将会收到下一步注册邮件。
2. 注册邮件将来自于“您的碳团队”（carbon@iclei.org），邮件主题为“请通过碳城市气候注册平台（cCR）确认注册 EHCC”。
3. 指定联络人应该通过邮件中的链接进入 cCR 主页完成注册。
4. 退出 cCR 平台后，“指定联络人”将会收到第二封邮件，邮件主题为“您已通过碳城市气候注册平台成功注册 EHCC”。

离线注册表格示例

¹ 平台 EHCC 候选城市条款协议：
适用于注册成为 EHCC 参赛城市的地方政府；
任何 EHCC 注册城市提交至少一项低碳行动和一项低碳承诺后都可成为 EHCC 候选城市，可在相关的 cCR 文件中使用 EHCC 标志；
通过注册 EHCC，地方政府授权碳中心（Carbonn Center）将提交的报告信息共享给 WWF 及其他参与 EHCC 评选过程的合作伙伴。数据将只用于地球一小时国家/全球领袖城市评选过程。

5. 该邮件还将为注册城市提供一个特定的用户密码，以便下次登录 cCR 平台使用 (<http://citiesclimateregistry.org/login/>)。注册城市可在登陆后修改初始密码。
6. 如果参与城市仅在“概况”部分提交城市数据，只能被称为“cCR 注册城市” (<http://carbonn.org/data>)，而非“EHCC 候选城市”。
7. 参与城市提交至少一项减缓行动和一项承诺后即成为“EHCC 候选城市”。其所有相关 cCR 文件中都会带有 EHCC 标志。



碳气候注册平台 EHCC 报告搜索页面

数据输入

城市注册成功后，即可开始填写相关信息。以下指南可以作为现有 cCR 手册的补充，其特别说明了 EHCC 候选城市需要的相关信息。

概况

提交地方政府及社区的基本信息，将有助于评审委员会了解和评估地方战略和行动的背景。

在评估过程中，我们特别关注的信息主要包括：

- 地缘政治信息：土地面积、主要地形、现有人口、未来几十年间的预测人口
- 社会经济信息：选择主要经济部门
- 政府信息：城市的总体预算
- 基本信息：选择报告主体类型：城市/直辖市、独立城市、特别城市、次级城市（区县）、主权城市国家
- 部门信息：气候变化适应的承诺、计划和脆弱性评估

城市承诺

城市承诺是评价地方政府积极性的关键指标。因此，EHCC 候选城市必须报告至少一项承诺。理想情况下，城市目标应当包括以下内容：

- CO₂：二氧化碳绝对减排目标或基准情景减排目标
- CO_{2e}：二氧化碳当量绝对减排目标或基准情景减排目标
- 碳强度：单位产出（US \$1000）碳强度减排目标
- 能源效率：能效提高目标
- 可再生能源：提高可再生能源占比
- 适应及韧性目标：在目标年和基准年，气候适应/韧性行动目标以及衡量和评价行动成果的方法

城市承诺/目标应与本年度 EHCC 主题“跨越差距”一致，我们鼓励城市做出积极的、公开的气候承诺，并展示其责任感，例如签署市长协议。

城市成效

尚未完成温室气体排放清单的城市也可以成为 EHCC 候选城市。然而，我们要求国家或全球领袖城市至少能够提交一份城市尺度的温室气体排放清单，来作为衡量城市目标和行动的基准线。理想情况下，候选城市应同时提交城市和政府运行过程的排放清单。提交多年的排放清单有利于表明城市政府具有较高的积极性和公信力。此外，我们也鼓励用户使用《城市温室气体核算国际标准》（GPC）来报告城市尺度的温室气体排放情况。

对于来自经济合作与发展组织（OECD）国家的城市，如果政府和城市排放清单不仅包括标准清单，也包括对范围 3 间接排放的核算，那么在评选过程中将有利于最终评分。范围 3 主要包括除范围 2 外的其他间接排放，例如外购活动或服务产生的排放，或购买产品在供应链中产生的排放。范围 3 的核算有利于提高对城市居民跨界排放的理解并促进相应的补救行动。

城市行动

参选城市必须注册至少一项缓解行动。在本年度气候行动报告中，气候行动的减排效果及其产生的协同效益，都将在评估过程中获得额外的权重。此类行动包括能效提高和化石能源向可再生能源的转型，同时我们也鼓励城市提交其应对未来粮食、水和能源挑战的相关行动。评估过程将充分尊重不同国家/地区各城市的具体情况。

总的来说，城市行动越是积极、强有力且战略上更为综合，越有利于城市被评为领袖城市。地方政府不仅可以提交在过去 5 年内实施的行动，也可以提交新的行动和行动计划。

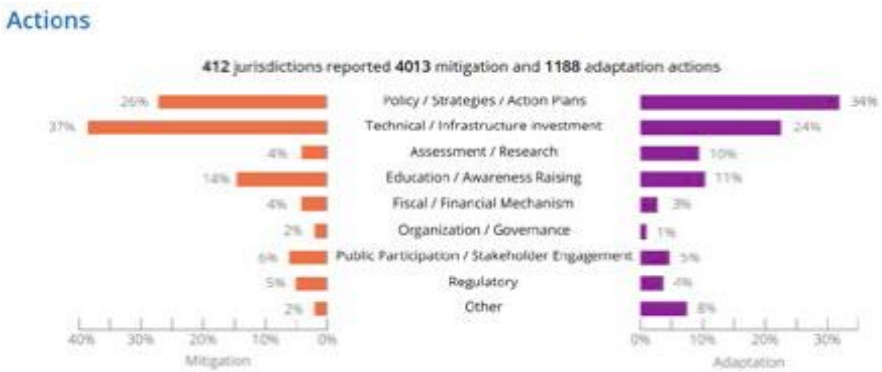
在“状态选项”下，**我们鼓励城市报告“正在实施”甚至“正在筹资”的行动。**如前所述，2015-16 年度 EHCC 将会围绕“跨越差距”的主题，这一差距也包括实施积极的地方气候行动所面对的资金缺口。在 EHCC 的评选过程中，同时考虑减排与提高城市水、能源和食品安全性协同效益的行动计划将会被给予高度评价²。

城市需要为每项行动提交简明总结。城市行动相关的支持文件也可以上传至平台。需要注意的是，支持文件不能代替需要填写的行动概要和信息列表，其将作为城市行动评估的主要信息来源。

² 如果城市有此类积极的、跨领域的综合行动，我们也鼓励其在 TAP 平台上提交更多关于行动的信息，促进城市行动筹资。碳城市气候平台（cCR）是 TAP 平台和 TAP 项目提交的注册中心。如果您想申请，请同意系统使用 EHCC 报告中的概况信息和其他相关信息，系统会自动提交申请并简化您的申请程序。

如果城市有优先推广的具体战略或行动计划，并希望将其作为展现城市积极、创新的战略性工作来吸引评审团的关注，此类行动总结和支持信息应该在“战略-行动方案”中提交。

在页面下方，设有下拉菜单说明城市行动主要影响政府排放还是城市（社区）层面的排放。由于居民生活排放贡献显著，因此针对城市（社区）层面的减排行动非常重要。



碳气候注册平台 2014-2015 年摘要

此外，为了促进并奖励具有跨界减排效果的行动，“行动范围”下拉菜单可以为这类“减少跨界排放的行动”（即减少由当地居民消费而引起的跨界间接排放）添加说明；其中，“跨界排放”主要包括外出旅行或者本地消费所造成的间接温室气体排放。此外，在“行动范围”菜单中还可说明另一类具有“跨界影响”的行动，即城市网络与合作。城市间政策合作就是一种跨城市行动，旨在宣传和推动跨城市的气候友好和可再生能源方案。

对城市提交的所有城市行动，都应详细说明其资金来源、资金状态和总预算。在共同筹资的情况下，城市也应清晰地列出行动的资金，包括当地政府行动预算以及实施行动的主要资金来源。

对于气候变化减缓行动，城市需要提供详细的路径和方法；包括行动能否提高可再生能源在能源结构中的比例（例如，增加可再生能源在交通领域中的利用率），提高能源使用效率（例如，减少建筑能耗）或推动由高碳化石燃料转向低碳化石燃料（例如，从柴油转向天然气）。

对于气候变化适应行动，城市需要说明详细的行动方法以及参与部门。因此城市必须明确适应行动的优先目标部门（例如交通、建筑、生态系统、健康和灾害风险管理），及其潜在的脆弱性成因（例如干旱、洪涝或者海平面上升等），为评审委员会提供当地气候风险及气候行动的全面介绍。

对于减排效果可以进行量化估算的行动，例如可再生能源的生产或消费量的增加，节能量和减排量，我们要求城市提供此类估算数据。通过提交量化的估算数据，可以提高城市入围最终评选和成为领袖城市的机会。

此外，考虑到公众参与在可持续发展中的重要性，能够鼓励公众参与和提高公众意识的城市行动在评价过程中也会加分。

最后，为了强调行动方案的整体性和综合性，我们鼓励城市展示低碳行动在当地可持续发展方面的协同效益（在对应的复选框内勾选）。对于社会不平等现象显著的地区，对城市行动的评价会更青睐具有较强社会协同效益的行为。

更多问题：

请直接联系当地 WWF 办公室或联系 WWF 国际地球一小时城市挑战核心团队（ehcc@wwf.se）。与信息提交相关的技术问题请联系 ICLEI 秘书处波恩地区气候行动与报告中心（carbonn Center）碳团队（carbonn@iclei.org）。



首尔市长
在 ICLEI 全球大
会上发言
首尔--2015 年度
EHCC 全球领袖
城市